ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ว่าด้วยการรับฟังความเห็นและทำความเข้าใจกับประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๙

เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นหรือให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินโครงการการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าของผู้ขอรับใบอนุญาต

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๐ และมาตรา ๕๑ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานจึงออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยการรับฟังความเห็นและทำความเข้าใจกับประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๙”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าหรือผู้รับใบอนุญาตที่มีการขออนุญาตขยายกำลังการผลิต

“ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย” หมายความว่า บุคคลหรือกลุ่มองค์กรซึ่งอาจได้รับผลกระทบหรือได้รับความเดือดร้อนหรือความเสียหายจากโครงการ

“โครงการ” หมายความว่า การประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าของผู้ขอรับใบอนุญาต

“โรงไฟฟ้าที่มีการเผาไหม้เชื้อเพลิง” หมายความว่า โครงการที่มีการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าที่มีการเผาไหม้เชื้อเพลิง มาใช้เป็นต้นกำลังในการขับเคลื่อนกังหันไอน้ำ กังหันก๊าซหรือเครื่องยนต์สันดาปภายในเพื่อผลิตพลังงานไฟฟ้า เช่น โรงไฟฟ้าที่ใช้เชื้อเพลิงชีวมวล (Biomass) ก๊าซชีวภาพ (Biogas) หรือก๊าซธรรมชาติ (Natural Gas) เป็นต้น

“โรงไฟฟ้าที่ไม่มีการเผาไหม้เชื้อเพลิง” หมายความว่า โครงการที่มีการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าที่ใช้พลังงานแสงอาทิตย์ (Solar Power) พลังงานลม (Wind Power) พลังงานน้ำ (Hydro Power) หรือพลังงานอื่นในลักษณะเดียวกัน

ข้อ ๔ ระเบียบนี้ไม่ใช้บังคับกับ

(๑) โครงการที่เข้าข่ายประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) หรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) หรือรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชน

อย่างรุนแรงทั้งด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ (EHIA) ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

(๒) ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าหรือใบอนุญาตขยายโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ เว้นแต่เป็นกรณีที่มีการขออนุญาตขยายกำลังการผลิต

ข้อ ๕ ให้ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงานเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้ และให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้

หมวด ๑
โรงไฟฟ้าที่มีการเผาไหม้เชื้อเพลิง

ส่วนที่ ๑
โรงไฟฟ้าที่มีการเผาไหม้เชื้อเพลิงที่มีกำลังการผลิตติดตั้งรวมตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ขึ้นไป

ข้อ ๖ ในการรับฟังความเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ให้มีคณะกรรมการดำเนินการรับฟังความเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

(๑) ผู้แทนประชาชน ซึ่งมีภูมิลำเนา ถิ่นที่อยู่ หรือประกอบอาชีพอยู่ในพื้นที่รัศมี ๕ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ ซึ่งมีการสรรหาหรือการเสนอชื่อหรือวิธีการอื่นใดจากประชาคมหมู่บ้านหรือคณะกรรมการหมู่บ้านหรือคณะบุคคลที่เป็นตัวแทนในการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ของแต่ละหมู่บ้าน เป็นจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด

(๒) ผู้แทนภาครัฐซึ่งนายอำเภอแต่งตั้งจากข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท้องถิ่นซึ่งมีเขตการปกครองที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่ และข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท้องถิ่นในพื้นที่รัศมี ๕ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการตามจำนวนที่เหมาะสม และในกรณีที่เห็นสมควรจะแต่งตั้งข้าราชการส่วนภูมิภาคด้วยก็ได้

(๓) ผู้มีความรู้ ความสามารถ และมีประสบการณ์ด้านสังคมศาสตร์ หรือด้านสังคมศาสตร์สิ่งแวดล้อมซึ่งผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตแต่งตั้งตามจำนวนที่เหมาะสม

(๔) ผู้แทนผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตตามจำนวนที่เหมาะสม

ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการตามข้อ ๖ มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแล และให้ข้อเสนอแนะในกระบวนการรับฟังความเห็นของประชาชนเพื่อให้เกิดความโปร่งใส มีความเข้าใจ และมีส่วนร่วมในการรับฟังความเห็น โดยกำกับดูแลให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตจะต้องดำเนินการอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) จัดให้มีการให้ข้อมูลข่าวสารโครงการ เพื่อแนะนำและอธิบายถึงรายละเอียดของโครงการ แผนการดำเนินงาน รวมทั้งมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมทั้งในช่วงก่อสร้างและช่วงดำเนินงานของโครงการให้แก่ประชาชน

และผู้มีส่วนได้เสีย โดยต้องครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายอย่างน้อยในพื้นที่รัศมี ๕ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง ชัดเจน ตลอดจนรับฟังปัญหาข้อวิตกกังวล และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความเห็นและให้ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินโครงการ

(๒) การให้ข้อมูลข่าวสารโครงการตาม (๑) ต้องจัดทำในรูปแบบที่เข้าใจง่ายและเหมาะสมกับลักษณะชุมชน ได้แก่ การประกาศแจ้งข้อมูลโครงการด้วยการกระจายเสียง การแจกใบปลิว หรือแผ่นพับ การลงข่าวในหนังสือพิมพ์ท้องถิ่น หรือการจัดกิจกรรมชุมชน เป็นต้น โดยรายละเอียดข้อมูลที่เผยแพร่อย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อมูล ดังต่อไปนี้

(ก) เหตุผล ความจำเป็นและวัตถุประสงค์ของโครงการ

(ข) สาระสำคัญของโครงการ ได้แก่ ขนาดกำลังการผลิต เครื่องจักร ประเภทเชื้อเพลิง แหล่งที่มาของเชื้อเพลิง ปริมาณการใช้น้ำ แหล่งที่มาของน้ำที่ใช้ในกระบวนการผลิต รวมถึงการจัดการกากของเสีย การบำบัดน้ำที่ใช้ในกระบวนการผลิตและที่ใช้ในสถานประกอบกิจการ และเทคโนโลยีการบำบัดมลพิษทางอากาศ เป็นต้น

(ค) ชื่อผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาต

(ง) ที่ตั้งสถานประกอบกิจการ

(จ) ขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการก่อสร้างโครงการ

(ฉ) ประโยชน์ที่ชุมชนหรือประชาชนได้รับจากผลผลิตและผลลัพธ์ของโครงการ

(ช) ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นแก่ชุมชนหรือประชาชนที่อยู่อาศัย หรือประกอบอาชีพอยู่ในสถานที่ที่จะดำเนินโครงการและพื้นที่ใกล้เคียงและประชาชนทั่วไป รวมทั้งมาตรการป้องกันแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากผลกระทบดังกล่าว

(ซ) ประมาณการค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ

(ฌ) กำหนดการและสถานที่รับฟังความเห็น

ข้อ ๘ ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตเผยแพร่ข้อมูลโครงการตามข้อ ๗ (๒) ก่อนการจัดเวทีประชุมรับฟังความเห็นอย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน โดยเปิดเผย ณ สถานที่ซึ่งประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียเข้าถึงและพบเห็นได้โดยง่ายอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

(๑) พื้นที่ที่จะดำเนินการก่อสร้างโครงการ

(๒) สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานประจำเขต ในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ

(๓) สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด ในท้องที่ที่สถานประกอบกิจการตั้งอยู่

(๔) ที่ว่าการอำเภอ ซึ่งมีเขตการปกครองที่สถานประกอบกิจการตั้งอยู่ และในพื้นที่รัศมี ๕ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ

(๕) ที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีเขตการปกครองที่สถานประกอบกิจการตั้งอยู่และในพื้นที่รัศมี ๕ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ

(๖) ที่ทำการกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และศาลาประชาคมซึ่งมีเขตการปกครองที่สถานประกอบกิจการตั้งอยู่และในพื้นที่รัศมี ๕ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ

ข้อ ๙ ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตจัดเวทีประชุมรับฟังความเห็นอย่างน้อยหนึ่งครั้ง โดยมีกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ผู้นำชุมชน หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสถาบันการศึกษาและสื่อมวลชน ถ้าหากมี โดยครอบคลุมเขตพื้นที่รัศมี ๕ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ

ก่อนการรับฟังความเห็นตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตแจ้งข้อมูลตามข้อ ๗ (๒) พร้อมรายละเอียด กำหนดการ และสถานที่รับฟังความเห็นต่อสำนักงาน กกพ. และผู้เกี่ยวข้องให้ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

เมื่อดำเนินการตามวรรคหนึ่งแล้วเสร็จ ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตเปิดให้มีการรับฟังความเห็นผ่านทางช่องทางต่าง ๆ เพิ่มเติมโดยพลัน เช่น ไปรษณีย์ โทรศัพท์ โทรสาร หรือเครือข่ายระบบสารสนเทศ เป็นต้น อย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

ข้อ ๑๐ ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตประกาศสรุปผลการรับฟังความเห็น ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับฟังความเห็นแล้วเสร็จ ซึ่งประกอบไปด้วยข้อมูลอย่างน้อย ดังนี้

(๑) ข้อเท็จจริงโดยสรุปเกี่ยวกับวัน เวลา สถานที่การจัดประชุมรับฟังความเห็น

(๒) รายชื่อผู้เข้าร่วมการรับฟังความเห็น

(๓) กระบวนการขั้นตอนการรับฟังความเห็น

(๔) บันทึกความเห็นของผู้เข้าร่วมประชุมเป็นลายลักษณ์อักษร

ในกรณีที่ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียมีข้อวิตกกังวล ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตจะต้องมีการชี้แจงข้อวิตกกังวลจากการรับฟังความเห็นดังกล่าว รวมทั้งระบุมาตรการในการแก้ไขเพื่อลดหรือบรรเทาผลกระทบตามข้อวิตกกังวลที่อาจจะเกิดขึ้น

ข้อ ๑๑ ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตเผยแพร่ประกาศสรุปผลการรับฟังความเห็นตามข้อ ๑๐ โดยเปิดเผย ณ สถานที่ตามข้อ ๘ เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

ส่วนที่ ๒

โรงไฟฟ้าที่มีกำลังการผลิตติดตั้งรวมมากกว่า ๓ เมกะวัตต์ แต่ไม่ถึง ๑๐ เมกะวัตต์

ข้อ ๑๒ ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความเห็น โดยให้ปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๘ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ โดยอนุโลม

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายอย่างน้อยในพื้นที่รัศมี ๓ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ

ส่วนที่ ๓
โรงไฟฟ้าที่มีกำลังการผลิตติดตั้งรวมไม่เกิน ๓ เมกะวัตต์

ข้อ ๑๓ ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความเห็น โดยให้ปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๘ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ โดยอนุโลม

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายอย่างน้อยในพื้นที่รัศมี ๑ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ

หมวด ๒
กรณีโรงไฟฟ้าที่ไม่มีการเผาไหม้เชื้อเพลิง

ส่วนที่ ๑
โรงไฟฟ้าที่มีกำลังการผลิตติดตั้งรวมตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ขึ้นไป

ข้อ ๑๔ ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความเห็น โดยให้ปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๘ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ โดยอนุโลม

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายอย่างน้อยในพื้นที่รัศมี ๓ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ

ส่วนที่ ๒
โรงไฟฟ้าที่มีกำลังการผลิตติดตั้งรวมต่ำกว่า ๑๐ เมกะวัตต์

ข้อ ๑๕ ให้ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความเห็น โดยให้ปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๘ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๑ โดยอนุโลม ทั้งนี้ ไม่ต้องจัดเวทีประชุมรับฟังความเห็น

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายอย่างน้อยในพื้นที่รัศมี ๑ กิโลเมตรจากขอบเขตพื้นที่สถานประกอบกิจการ

หมวด ๓
การขยายพื้นที่และผลการรับฟังความเห็น

ข้อ ๑๖ กรณีที่มีผลการศึกษาพบว่า กิจกรรมของโครงการอาจส่งผลกระทบในระยะที่เกินกว่ารัศมีพื้นที่ที่กำหนดให้มีการรับฟังความเห็น ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตต้องจัดให้มีการรับฟังความเห็นครอบคลุมพื้นที่ดังกล่าวด้วย

ข้อ ๑๗ ผลการรับฟังความเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ให้สามารถนำมาใช้ประกอบการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าหรือขออนุญาตขยายกำลังการผลิตแล้วแต่กรณีได้ภายในหกเดือนนับแต่วันประกาศสรุปผลการรับฟังความเห็นของประชาชนแล้วเสร็จ

ข้อ ๑๘ ผู้ประสงค์ขอรับใบอนุญาตจะต้องจัดทำและนำส่งรายงานสรุปผลการรับฟังความเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย เพื่อประกอบการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าหรือขออนุญาตขยายกำลังการผลิตแล้วแต่กรณี มาพร้อมกับคำขอรับใบอนุญาต

ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙
พรเทพ ธัญญพงศ์ชัย
ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน